

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5064

פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הרווחה	התקבל בוועדת הפטור 29.12.2024	תאריך דיון 09.02.2025
----------------------------	----------------------------------	--------------------------

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי השמה וטיפול בילדים ובוגרים במשפחות אומנה וילדים במשפחות קלט	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)	23.12.2024	8001360587

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
אורי כץ	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אלון קינסט	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת חבר/ת ועדה
	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (3)(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים

לתקופה שמיום 09.02.2025 ועד ליום 31.08.2025 או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מביניהם.

תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת הערות: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אור שלום- למען ילדים ונוער בסיכון ב	510852981		
מטב עמותה לשירותי טיפול ורווחה (ע"ר)	580041051		
מכון סאמיט - עמותה לשירותי טיפול, ש	580031813		
א.ד.נ.מ. בע"מ	512593617		
שח"ר שירותי חברה - רווחה - משפחה בע	513269274		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.02.2025	09.02.2025	31.08.2025	31.08.2025	31.08.2025	85,733,000	85,733,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור שלי: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - המשרד) מבקש התקשרות המשך עם חמשת הגופים המפורטים לעיל (להלן - הגופים) לצורך טיפול בילדים ובוגרים במשפחות אומנה וילדים במשפחות קלט חירום מכח מכרז פומבי מס' 205/2014, וכן טיפול במשפחות אומנה לילדים פוסט אשפוזיים וחלופת אשפוז עד גיל 21 מכח מכרז מס' 257/2017 (להלן - השירותים).
- המכרז שמספרו 205/2014 (להלן - אומנה לא טיפולית) והמכרז שמספרו 257/2017 (להלן - אומנה טיפולית) מרכזים את

מתן כלל השירותים הניתנים לילדים באומנה ולמשפחות באומנה:

2.1. אומנה לא טיפולית:

2.1.1. המשרד התקשר עם הגופים מכח מכרז פומבי לצורך מתן שירותי השמה וטיפול בילדים ובוגרים במשפחות אומנה וילדים במשפחות קלט חירום, בפריסה ארצית מיום 01.04.2015 ועד ליום 31.03.2020 בהיקף כולל של 498,580,400 ש"ח.

2.1.2. מעת לעת, אישרה ועדת הפטור התקשרות המשך עם הגופים לתקופה שמיום 05.04.2023 ועד ליום 31.08.2023 בהיקף כולל של 259,258,892 ש"ח בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

2.2. אומנה טיפולית:

2.2.1. המשרד התקשר עם הגופים מכח מכרז פומבי לצורך השמה וטיפול במשפחות אומנה לילדים פוסט-אישפוזיים וחלופת אשפוז עד גיל 21 מיום 01.12.2017 ועד ליום 31.11.2022 בהיקף של 164,024,500 ש"ח.

2.2.2. ועדת הפטור אישרה הרחבת התקשרות עם ארגוני האומנה לצורך השמה של 75 משפחות נוספות, עבור התקופה שמיום 15.12.2020 ועד ליום 30.11.2021, בהיקף של 2,929,500 ש"ח כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

2.2.3. ועדת הפטור אישרה המשך התקשרות עם ארגוני האומנה עבור התקופה שמיום 01.12.2022 ועד ליום 31.08.2023, בהיקף של 28,237,050 ש"ח כולל מע"מ, בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

3. בשתי החלטות ועדת הפטור אושר התקשרות המשך עם הגופים עבור אומנה טיפולית ואומנה לא טיפולית מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לתקופה שמיום 17.10.2023 ועד ליום 31.01.2025 בהיקף כולל של 207,276,652 ש"ח כולל מע"מ.

4. לדברי המשרד, השירות כולל מיון ואיתור משפחות אומנה, כאשר מהות השירות הינו ליווי הילדים ומשפחות האומנה לאורך התקופה בה הילדים שוהים במשפחות אלו.

5. הילדים באומנה חיים אצל משפחות מתנדבות אשר קיבלו רישוי בהתאם לחוק. כמו כן, האומנה נמשכת לתקופה קצרה או לשנים ארוכות, זאת בהתאם לצרכי הילד, לרבות החלטות שיפוטיות, זאת כפתרון להוצאה חוץ ביתית מיטבית נדרשת שמהווה מסגרת ביתית אישית. תפקידם של ארגוני האומנה, לדבריו של המשרד, הינם בין היתר שיווק, איתור, מיון וליווי תהליכי האומנה, סיוע בהתאמת המשפחות לילדים, פיקוח על משפחת האומנה וכן על מצב הילד, ומתן ליווי אישי לילד.

6. יובהר, כי ההבדל המהותי בין שני המכרזים הוא התשומות הנדרשות לטיפול בילדים שאינם טיפוליים לבין ילדים טיפוליים – ילדים שחלקם פוסט אישפוזיים, ולעיתים מגיעים עם בעיות מורכבות אחרות שדורשת ליווי מותאם אישית והשקעת משאבים נוספים מארגוני האומנה.

7. בשנת 2016 נכנס לתוקפו חוק אומנה לילדים התשע"ו (להלן – **החוק**), אשר בעקבותיו נדרש המשרד להתאים את התעריפים למתן השירותים. כמו כן, המשרד טוען כי לכך מתווספת העבודה המורכבת על מכרז אומנה אחוד וחדשני שיכלול את כלל השירותים שניתנו עד לעת זו באמצעות שני מכרזים נפרדים.

8. ביום 29.06.2023, פורסם מכרז אומנה אחוד שמספרו 149/2023.

9. בשל כ-400 שאלות שהתקבלו בסבב א' של שאלות ההבהרה, אשר אף הביאו לצורך בעדכון מפרט המכרז וכן, לאור היקף ומורכבות השאלות, חל עיכוב בהליך המכרזי.

10. כעת, לאחר סיום המענה על שאלות ההברה ולשם המשך הפעלת השירותים באופן שלא יפגע ביציבות ואיתנות תוכניות הטיפול לילדים וליווי משפחות האומנה, המשרד מבקש המשך התקשרות עד לגופים עד לסיום הליכי המכרז בהתאם ללוחות הזמנים כדלקמן:

10.1. מועד אחרון להגשת הצעות – עד ליום 26.02.2025.

10.2. הכנה לדיוני ועדת משנה – עד ליום 05.03.2025.

10.3. בחירת זוכים – עד ליום 20.07.2025.

10.4. סיום תקופת התארגנות – עד ליום 20.08.2025.

10.5. חתימה על הסכמים – עד ליום 31.08.2025.

10.6. תחילת הפעלת השירות ע"י הזוכים – עד ליום 01.09.2025.

11. התקשרות ההמשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית.

12. מר דניאל גולדן, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:
אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012832 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים.